



**TERMES DE REFERENCE**  
**EN VUE DE L'ETUDE DES VISAGES DE LA PAUVRETE**  
**(VULNERABILITE) AU NIVEAU LOCAL ET NATIONAL RURAL ET**  
**URBAIN**

Décembre 2022



## I- Contexte et justification

L'Organisation de la Charité pour un Développement Intégral (OCDI)/Caritas Togo est l'organe de l'Eglise Catholique au Togo chargée d'organiser la charité au sein des communautés. Elle a pour mission et rôle de stimuler, d'inciter et d'organiser les communautés diocésaines en vue de l'effort de solidarité à accomplir en faveur des populations et des personnes dans le besoin, à travers des actions de développement solidaire et d'assistance. En effet, la charité est l'essence de la perfection chrétienne et le sommet de la Loi nouvelle (cf. Mt 22, 36-40). Elle constitue la raison profonde de la vie de la communauté chrétienne, réunie dans cette « foi qui opère par la charité » (Ga 5,6) et liée par cet amour qui pousse les fils d'adoption à se comporter comme des frères les uns envers les autres (cf. Rm 8,15 ; Ga 4,5 ; 1Jn 3,1) ; et à manifester cette spiritualité par des œuvres en faveur de tous les hommes (cf. Mt 25,35 ss ; Jn 3,17-18).

Cette charité s'exerce en direction des populations « pauvres ». Comment se définit la pauvreté ? On note que la Banque Mondiale et le PNUD pour ne citer que ceux-là abordent différemment la question de la pauvreté<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> La pauvreté selon le PNUD et la Banque mondiale  
*Poverty according to the UNDP and the World Bank*  
Emmanuelle BENICOURT

Le PNUD définit spécifiquement l'« extrême pauvreté », la « pauvreté générale » et la « pauvreté humaine ». Ainsi, « une personne vit dans la pauvreté extrême si elle ne dispose pas des revenus nécessaires pour satisfaire ses besoins alimentaires essentiels – habituellement définis sur la base de besoins caloriques minimaux [...]. Une personne vit dans la pauvreté générale si elle ne dispose pas des revenus suffisants pour satisfaire ses besoins essentiels non alimentaires – tels l'habillement, l'énergie et le logement – et alimentaires ». La « pauvreté humaine », quant à elle, est présentée comme l'« absence des capacités humaines de base : analphabétisme, malnutrition, longévité réduite, mauvaise santé maternelle, maladie pouvant être évitée » [Dans le rapport **Vaincre la pauvreté humaine** (2000) du PNUD.

La Banque mondiale ne parle pas explicitement, comme le PNUD, de « pauvreté humaine ». Bien qu'elle ne donne pas de définition précise des types de pauvreté qu'elle analyse, son raisonnement distingue pauvreté absolue et pauvreté relative. La pauvreté absolue correspond à un niveau de revenu nécessaire pour assurer la survie des personnes. En général, ce seuil est calculé en fonction d'un régime alimentaire de base. La pauvreté relative, quant à elle, reflète une conception plus axée sur la répartition des revenus ; elle signifie avoir « moins que les autres ». Cette notion renvoie au niveau de revenu nécessaire pour participer à et vivre dans une société particulière (logement, habillement...). Les types de pauvreté abordés par la Banque mondiale sont donc particulièrement centrés sur l'aspect monétaire.

Toutefois, la Banque mondiale ne s'en tient pas à cette analyse simpliste. Elle n'omet pas d'évoquer les interrelations entre les différentes facettes de la pauvreté, et explique que l'étude approfondie de certains secteurs – ou domaines – est fondamentale pour saisir la pauvreté dans sa complexité. Ces domaines sont la santé et l'éducation, la vulnérabilité (l'incertitude et le risque frappant particulièrement les populations pauvres), le manque de parole (voicelessness) et le manque de pouvoir (powerlessness).

Au niveau du Togo, l'Institut National de la Statistique et des Etudes Economiques et Démographiques (INSED) utilise et combine plusieurs indicateurs pour définir la pauvreté dans le pays.

A quelques exceptions, le terme « pauvre » évoque généralement la pauvreté économique ou matérielle. Les différents aspects couverts par l'expression sont : manque de nourriture, manque de ressources, impossibilité de subvenir à ses besoins fondamentaux (essentiels à savoir : vestimentaire, logement, santé, hydrique et d'assainissement).

Dans la Bible, le mot « pauvre » est utilisé 178 fois, et exprime aussi les mêmes réalités c'est-à-dire la pauvreté économique ou matérielle. Les pauvres de ton peuple mangeront [...] » (Exode 23 : 11) ; [...] Va, vends tout ce que tu possèdes, donne-le aux pauvres [...] » (Matthieu 19 : 21) Dans les Écritures Saintes, le terme « pauvre » fait référence à un problème économique mais les situations et les causes associées à ce problème sont complexes. L'état de pauvreté est aussi souvent associé à l'oppression, l'isolement et l'injustice (le pauvre n'avait rien du tout sinon une petite brebis [...]) » (2 Samuel 12 : 3).

Dans le cadre de la lutte contre la pauvreté, l'OCDI cible les domaines d'intervention suivants :

- Urgences et catastrophes où elle est très active dans l'assistance des personnes sinistrées ;
- Eau, Hygiène et Assainissement où elle a enregistré la réalisation de nombreux ouvrages d'eau potable et d'assainissement en milieu rural ;
- Santé où elle assure la coordination de 120 formations sanitaires catholiques (hôpitaux, centres médico-sociaux, dispensaires, centres de Protection Maternelle Infantile, et Cases de Santé) au Togo.; santé la prise en charge des orphelins et enfants vulnérables VIH/Sida
- Promotion féminine et Micro finance communautaire avec la facilitation à l'accès aux services financiers d'épargne et de crédit développés et gérés par la communauté ;
- Sécurité alimentaire et nutritionnelle (Organisation et accompagnement technique des producteurs agricoles sur les filières riz, maraîchère, maïs, soja et patate douce à chaire orange).

Dans tous ses projets/actions, l'OCDI /Caritas Togo caractérise ses cibles de populations et des personnes dans le besoin. Elles (les cibles), sont souvent désignées sous le vocable de « pauvres », de « vulnérables » et de « démunies » etc. Qui est caractérisé de pauvres ? de vulnérables et de démunies ? Où sont-ils ?

Ces termes ont-ils la même définition ? Les acteurs de l'OCDI ont-ils la même compréhension des ces termes ?

Aujourd'hui, les acteurs de l'OCDI/Caritas Togo ne peuvent pas donner une réponse claire et unanime à ces questions.

Si les acteurs de l'OCDI n'ont pas la même compréhension de la pauvreté, de ses causes et de ses caractéristiques, le ciblage de la population partenaire des actions de développement risque de se faire avec des insuffisances non seulement stratégiques mais aussi programmatiques. D'où l'intérêt de l'étude pour des interventions à forts impacts sur la réduction de la pauvreté dans les communautés.

Les présents termes de référence fixent, les objectifs et résultats attendus de l'étude, la démarche méthodologique, le profil du consultant, les modalités du budget à prendre en compte et le dossier de candidature.

Dans certains cas, l'indentification des bénéficiaires des actions manque d'objectivité. En effet, il n'existe pas de critères établis pour permettre guider les acteurs dans le ciblage des partenaires bénéficiaires.

C'est pour pallier ces insuffisances que l'OCDI/Caritas Togo, avec l'appui du programme APPROCHE, commandite une étude sur la perception et les visages de la pauvreté dans les

communautés de base (rurales et urbaines) afin de lui permettre de cataloguer les visages de cette pauvreté au Togo, d'en connaître ses causes, ses conséquences et son impact socioéconomique sur les bénéficiaires et sur les communautés.

Le réseau OCDI/Caritas Togo ayant fait l'option d'une vision commune et d'une mission commune a donc besoin de ses déterminants de la pauvreté pour mieux réorienter son positionnement stratégique et asseoir son mandat social.

Enfin, c'est ce livrable qui l'aidera aussi à mieux articuler son nouveau Plan stratégique à venir.

## II- Objectifs de l'étude

L'étude a pour objectif principal de fournir à l'OCDI/Caritas Togo, un état des lieux des déterminants de la pauvreté de son aire géographique d'intervention, afin d'optimiser ses actions de développement au profit des populations démunies.

De façon spécifique il s'agira de :

- Permettre aux différents acteurs de l'OCDI d'avoir une la même compréhension des déterminants de la pauvreté dans les communautés ;
- Caractériser et catégoriser les formes de pauvreté dans les communautés de base ;
- Proposer à l'OCDI/Caritas Togo, des choix stratégiques quant aux catégories à privilégier ;
- Proposer des pistes d'amélioration dans la définition des stratégies et actions de développement afin de lutter contre le (les) types de pauvretés ciblés les communautés de base.

## III- Résultats attendus

A l'issu de l'étude, les résultats suivants sont attendus :

- Les déterminants de la pauvreté dans les communautés sont identifiés et analysés ;
- Les concepts « personne pauvre » et « personne démunie » utilisés habituellement par les acteurs de la Caritas Togo sont clarifiés ;
- Une cartographie de la pauvreté dans les communautés est établie ;
- Des choix stratégiques quant aux catégories à privilégier sont formulés à l'attention de l'OCDI/Caritas Togo ;
- Des pistes d'amélioration des stratégies et actions de développement afin de lutter contre le (les) types de pauvretés ciblés sont formulées ;

## IV- Les livrables :

Comme livrable, il est attendu du Consultant :

- Le rapport provisoire en versions électroniques à la fin de la collecte et de l'analyse des données ;
- Le rapport final général de la mission, en versions électroniques et physiques comportant les résultats attendus

- Les versions électroniques et physiques des différents outils développés et utilisés dans le cadre de cette étude.

## V- Méthodologie

En vue de l'atteinte des résultats, la méthodologie suivante est retenue. Il s'agit d'une approche participative intégrant tous les acteurs intervenant dans l'organisation de la charité dans l'Eglise Catholique au Togo. Ainsi, il convient dans cette partie de définir la zone de l'étude, les cibles, l'échantillonnage, les outils de collecte, la technique de collecte et de traitement des données.

### 5.1. Zone de l'étude

Pour une meilleure couverture de l'étude, les 7 diocèses du réseau OCDI et la nationale sont visés.

### 5.2. Population cible

Les cibles de l'étude sont les acteurs intervenants dans l'organisation de la charité dans l'Eglise Catholiques au Togo. Il s'agit :

- des Evêques
- des Secrétaires généraux diocésains et celui de la nationale ;
- des Chefs services (SED, C-SASU) et les chargés de projets ;
- les Curés/Prêtres responsables des OCDI paroissiales ;
- les membres des commissions OCDI paroissiales ;
- Les responsables des CCB ;
- les fidèles de l'Eglise Catholique au Togo ;
- les bénéficiaires des actions de charité ;

### 5.3. Durée de la mission

La durée de l'étude est de 21 jours ouvrés. Elle devrait être réalisée entre le 16 janvier et 17 février 2023.

## VI- Obligations du commanditaire et contrepartie due au Consultant

Il sera mis à la disposition du Consultant, la documentation et les informations disponibles pour la réalisation de l'étude. Ces documents seront rendus dès la fin de la prestation. Il est entendu que cette documentation ne sera pas exhaustive. Le consultant devra rechercher par ses propres moyens, la documentation complémentaire pour l'exécution de la mission.

Pendant la durée de la mission le consultant est tenu aux respects des dispositions prévues par la politique de sauvegarde et le code de conduite de l'OCDI/Caritas Togo.

## VII- Profil du consultant

La présente mission sera confiée à un (e) Consultant (e) individuel Le ou la consultant (e) de la présente mission doit répondre aux critères suivants :

- Etre de niveau Bac+5 au moins dans le domaine spécifique en statistiques, en économie, en sciences sociales ou une qualification équivalente, avec des compétences prouvées et éprouvées sur au moins cinq (5) années de prestations pertinentes dans le domaine des études ;
- Avoir une maîtrise de la stratégie de communication (techniques de négociation, techniques de travail en groupe, prise de parole en public, etc.)
- Avoir réalisée au moins deux missions similaires pendant les cinq dernières années.
- L'expérience de travail avec un organisme humanitaire, de même que la connaissance de la structuration et du fonctionnement de l'Eglise Catholique serait un atout.

## VIII- Composition et dépôt du dossier de candidature

Le dossier de candidature doit comprendre :

- ✓ Une lettre de soumission adressée au Secrétaire Général de l'OCDI/Caritas Togo ;
- ✓ Une offre technique comportant : les informations techniques relatives à la mission et le Curriculum Vitae du consultant indiquant les éléments de référence dans le domaine cité ou similaire. L'offre technique doit présenter les preuves des missions similaires réalisées.
- ✓ Une offre financière en francs CFA.

Les dossiers de candidature seront envoyés sous la forme électronique à l'adresse suivante : [recrutement.ocdi.nat@gmail.com](mailto:recrutement.ocdi.nat@gmail.com) au plus tard le 05 janvier 2023 à 16h00.

L'objet du mail doit porter la mention : "**Recrutement pour l'études des visages de la pauvreté**".